

V.A. Levizov

IMPROVEMENT OF MODERN REGIONAL ECONOMIC POLICY UNDER MODERN CONDITIONS

Vladislav Levizov – State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Doctor of Economics, Associate Professor, Gatchina; e-mail: kaf-mark@gief.ru.

We consider aspects of improving regional economic policy. The use of new tools in the area in question makes it possible to ensure that individual requests are taken into account when services are provided by the authorities. We analyze the features of applying such instruments of economic regional policy as the concept of the "triple helix", the learning region, the regional innovation system. The principles of the organization of regional economic policy under modern conditions are clarified.

Keywords: "triple helix" concept; learning region; regional innovation system; knowledge economy; regional innovation culture.

В.А. Левизов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Владислав Александрович Левизов – зав. кафедрой маркетинга, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, доктор экономических наук, доцент, г. Гатчина; e-mail: kaf-mark@gief.ru.

В статье рассматриваются аспекты совершенствования региональной экономической политики. Использование новых инструментов в данной области позволяет обеспечить учёт индивидуальных запросов при оказании услуг со стороны органов власти. Автором выполнен анализ особенностей использования таких инструментов экономической региональной политики, как концепция «тройной спирали», обучающийся регион, региональная инновационная система. Уточнены принципы организации региональной экономической политики в современных условиях.

Ключевые слова: концепция «тройной спирали»; обучающийся регион; региональная инновационная система; экономика знаний; региональная инновационная культура.

Если в промышленную эпоху основой благосостояния предприятий и государств было применение физического труда, то сейчас всё большая часть новых доходов создаётся на основе использования интеллектуального и творческого труда. Большая часть предприятий, связанных с высокими технологиями, всё в большей степени представляет собой подобие научных лабораторий, в которых высококвалифицированные специалисты заняты в основном созданием и использованием

знаний. Ещё одной важной составляющей является ускорение темпов глобализации, когда крупные транснациональные корпорации создают подразделения по всему миру. Вышеназванные тенденции ведут не только к необходимости изменения национальной стратегии в отдельных сферах, но и к внесению значительных корректив в управление региональным развитием. Фактически многие функции национального государства передаются международным организациям, что особен-

но ярко проявилось в работе Всемирной организации здравоохранения. Если раньше основой благосостояния регионов были природные ресурсы, то сейчас всё более и более важной становится способность создавать новые знания. Таким образом, возникает острая потребность в формировании обучающихся регионов.

Совершенствование региональной политики было во многом связано с увеличением интенсивности международной конкуренции в быстро глобализировавшейся экономике. Существовавшие подходы к стимулированию регионального развития устарели, к тому же имело место наличие успешно функционировавших производственных кластеров. Важной предпосылкой быстрого развития производственных кластеров являлось то, что пространственная близость руководства и ведущих специалистов предприятий позволяла им обмениваться неявными знаниями, тем самым способствуя возникновению радикальных инноваций.

Успех производственных кластеров был связан также с тем, что необходимо было перейти от массового производства стандартной продукции к массовому производству индивидуализированной продукции. Основной задачей индустриальной эпохи было увеличение производства для того, чтобы обеспечить достижение рациональных норм потребления товаров, которые должны были удовлетворять первичные потребности. Однако когда этого удалось добиться, рост качества жизни должен был основываться на учёте индивидуальных запросов потребителей. Таким образом, стал неизбежен переход к массовому производству индивидуализированной продукции. Учёт индивидуальных запросов осуществлялся на основе использования модульной системы, когда товар, учитывающий запросы клиента, собирается из отдельных модулей. Таким образом, обеспечивалась сравнительно низкая стоимость производимой продукции. Однако очень большой объём возможных вариантов делал невыгодным обеспечение наличия всех возможных видов товаров. Более целесообразно было производить товары под заказ. По данной

причине скорость выполнения заказа является важнейшим критерием успеха. Также важна способность создавать новые товары, обладающие более высоким качеством, это способствует быстрому росту спроса на них, что требует наличия в организации эффективной системы управления знаниями.

Другим важным фактором, во многом определяющим успех современного предприятия, является его способность управлять поведением клиентов. Быстрое развитие психотехнологий, представляющих собой разновидность гипноза, которая не требует введения человека в состояние транса, позволяет крупным предприятиям инвестировать деньги в изменение сознания клиентов, т.к. это более эффективно, чем организация инновационных проектов, связанных с высоким риском [1]. В целом ряде крупных транснациональных компаний стоимость их нематериальных активов значительно превышает величину основных производственных фондов.

Одним из наиболее успешных подходов в данной области является деятельность производственной системы фирмы «Toyota», которая в работах западных учёных получила название концепции «бережливого производства» [2]. Так как территория Японии относительно невелика, а основной задачей было сокращение времени выполнения заказа, близость предприятий позволяла быстро реагировать на изменение спроса потребителей. Необходимо признать, что большая часть коммерческих фирм неспособна к созданию радикальных инноваций. Данное утверждение связано с тем, что для формирования радикальных инноваций необходимо проведение фундаментальных исследований, осуществление которых связано с высоким уровнем невозврата инвестиций. Если в условиях массового производства можно было легко прогнозировать потребности предприятий, то при повышении экономической нестабильности лучше, что могут сделать органы власти, – это создать условия, в которых фирмам будет комфортно развиваться.

Иными словами, формирование региональной инновационной системы было

необходимо для того, чтобы создать благоприятные условия для функционирования фирм, способных быстро обучаться. Региональная инновационная система характеризуется наличием кооперации в области инновационной деятельности между предприятиями, а также организациями, создающими и распространяющимися знаниями, такими как университеты, организации по обучению персонала, агентства по передаче технологий. Возникновение региональных инновационных систем было связано с необходимостью индивидуализации услуг, оказываемых со стороны органов власти в условиях повышения экономической нестабильности. К сожалению, на уровне государства не была разработана концепция о том, как правильно управлять хозяйственной деятельностью в условиях формирующейся инновационной экономики. Активизация региональной экономической политики позволяла учесть индивидуальные запросы предприятий для повышения их конкурентоспособности в условиях открытия рынков и ускорения темпов глобализации. Ещё одним фактором, определяющим успех региональных инновационных систем, было то, что региональные органы власти финансировали программы по научным исследованиям и обучению работников именно в тех областях, которые нужны были конкретным предприятиям.

Одним из эффективных инструментов в области регионального управления является модель тройной спирали [4].

Так как для экономического роста необходимы высокие темпы создания новых инноваций, что затруднительно без осуществления инвестиций со стороны государства, возникла острая потребность в формировании особой системы коммуникаций между руководством органов власти, высших учебных заведений и бизнеса. Таким образом пытались решить проблему излишней забюрократизированности деятельности государственных учреждений, что мешало быстрой реакции бизнеса на нестабильные условия во внешней окружающей среде. Для данной цели необходимо было обеспечить регулярное перемещение руководителей и ве-

дущих специалистов в данных сферах деятельности. Повышение роли знаний в современной экономике обеспечивает университетам важнейшую роль в обществе. Именно университеты в большей степени способны управлять инновационными экосистемами, т.к. они в большей степени ориентированы на достижение долгосрочных целей и создание новой информации. Для более эффективного выполнения поставленной задачи необходимо обеспечить быструю реакцию вузов на изменения во внешней среде, адаптивность, наличие стратегических приоритетов, а также наличие связи с региональными партнёрами и международными сетями. Благополучие регионов всё большей степени определяется их способностью создавать новые знания и обучаться.

Швейцарскими специалистами были сформулированы три принципа новой региональной экономической политики:

1. Поддержка инициатив, проектов и программ, способствующих созданию инноваций, росту добавленной стоимости и повышению конкурентоспособности в приоритетных областях.

2. Улучшение координации между региональными и федеральными органами власти в регионе.

3. Создание региональной системы управления знаниями, направленной на обеспечение экономического развития территории [5].

С точки зрения автора, вышеуказанные принципы необходимо расширить, т.к. ускорение инновационного развития невозможно без формирования эффективной региональной инновационной культуры.

В связи с тем, что происходит непрерывное ускорение изменений, имеет место повышение роли организационной культуры в обеспечении эффективности деятельности организаций. В эпоху массового производства большая часть работников занималась деятельностью, которая периодически повторялась. Одно это для работы в современных условиях и управления сложными техническими системами требует необходимого создания межфункциональных команд, включающих

специалистов в различных областях знаний. Таким образом, зачастую менеджер руководит подчинёнными, деятельность которых он не способен оценить. Если в условиях массового производства повышение эффективности достигалось на основе жёсткого следования установленным инструкциям, то в условиях формирующейся экономики знаний более целесообразно формировать у работников ценности, способствующие принятию лучших решений.

Для стимулирования создания инноваций возможно применение различных материальных стимулов, например, предоставление доли прибыли, полученной от создания новых товаров, или экономии на издержках. Для обеспечения благоприятной атмосферы в коллективе для деятельности инноваторов лучшие предприятия распределяют часть полученных доходов среди всех работников организации. Ещё одним существенным инструментом является быстрое продвижение по карьерной лестнице наиболее творческих сотрудников. Необходимо также выделять средства для проведения исследований, осуществлять затраты на повышение квалификации работников. Широкое распространение в наиболее успешных фирмах получили сообщества практики. Японские фирмы способствуют совместному времяпрепровождению работников своих предприятий и созданию различных типов неформальных групп, что обеспечивает взаимное общение и передачу новых знаний. Для лучшего понимания особенностей работы отдельных подразделений и укрепления взаимосвязей между ними широко используется горизонтальная ротация работников. Целый ряд фирм, характеризующихся высоким уровнем инновационной активности, позволяет своим работникам использовать часть рабочего времени для создания инноваций. Также важно обеспечить отбор лучших работников в соответствующей сфере, что невозможно без создания целостной системы мониторинга на рынке трудовых ресурсов. Тщательный анализ выполненной работы и, в особенности, совершённых ошибок зачастую ведёт к появлению ин-

новационных идей.

Г. Писано выделяет следующие основные характеристики инновационной культуры:

1. Терпимость к неудачам, но жёсткое отношение к некомпетентности.
2. Поддержка экспериментирования при наличии жесткой дисциплины.
3. Обеспечение благоприятного психологического климата при наличии критики предложений.
4. Стимулирование взаимодействия при наличии жёсткой индивидуальной ответственности.
5. Снижение количества уровней управленческой иерархии при наличии сильных лидеров [3].

Необходимо признать что создание инноваций связано с высоким уровнем риска. Даже лучшие предприятия характеризуются значительным уровнем ошибок при разработке инновационных проектов. Если вы действуете в условиях неопределённости, то так называемые ошибки часто ведут к появлению новых знаний и, по сути своей, являются экспериментами. Успех наиболее инновационных фирм основывается на высоком уровне квалификации работников. Широко известно, что попасть на работу в «Google» очень тяжело. Кроме того система оценки персонала позволяет отсеивать работников, которые не способны выполнять поставленные задачи. По данной причине наиболее успешные предприятия способны инвестировать в проекты, связанные со значительным уровнем риска, т.к. их руководство уверено, что высококвалифицированные работники смогут извлечь пользу в данных условиях. Некоторые предприятия для того чтобы помочь своим работникам преодолеть страх перед совершением ошибок, используют премию «за лучшую неудачу».

При высоком уровне нестабильности экспериментирование необходимо. Основной задачей эксперимента должно являться, прежде всего, получение новой информации, т.к. не всегда можно надеяться на то, что сразу удастся добиться значительных коммерческих результатов. Однако организация экспериментов должна

обеспечивать максимизацию эффекта при минимальных издержках. Также следует установить жесткие критерии как по времени осуществления эксперимента, так и по затратам на его проведение. Важным также является формирование такой системы стимулирования работников, которая бы способствовала улучшению финансовых показателей предприятия.

Психологическая безопасность существенно влияет на эффективность инновационной деятельности. Работники не должны бояться указывать на ошибки, допущенные, в том числе, и вышестоящим руководством, которые могут привести к краху инновации. Именно беспристрастное обсуждение имеющихся проблем способствует их устранению. Однако следует учитывать, что критика допустима по отношению ко всем работникам организации. Таким образом, обеспечивается механизм обратной связи, способствующий совершенствованию предложенных идей. При этом выяснение причин проблем не должно сопровождаться обсуждением личных характеристик персонала.

Широкое применение информационных технологий способствует снижению количества уровней управленческой иерархии на современных предприятиях. В настоящее время является нецелесообразным осуществление попыток контроля за деятельностью высококвалифицированных и мотивированных специалистов

фирмы.

Однако сложившаяся ситуация предъявляет более высокие требования к уровню подготовки и компетенциям руководства организации, т.к. в условиях ускорения изменений неадекватная реакция на внешнюю среду может привести к хаосу. Руководитель предприятия должен обладать способностью к формированию эффективной стратегии и системы ценностей, которые будут разделяться со значительной частью коллектива предприятия. Современный руководитель должен быть в большей степени лидером и тренером, чем контролером.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Бэндлер Р., Гриндер Д.* Структура магии. М.: АСТ, 2020. 445 с.
2. *Krafcik J.F.* Triumph of the Lean Production System // *Sloan Management Review*. 1988. Vol. 30. № 1. P. 41–52.
3. *Pisano G.P.* The Hard Truth About Innovative Cultures // *Harvard Business Review*. 2019. Vol. 97. № 1. P. 62–71.
4. *Puangpronpitaga S.* Triple Helix Model and Knowledge-Based Entrepreneurship in Regional Engagement: A Case Study of Thai and UK Universities // *Procedia Computer Science*. 2019. Vol. 158. № 1. P. 565–572.
5. *Scherer R., Schnell K.* Knowledge as a resource in regional development // *Journal of alpine research*. 2008. Vol. 96. № 2. P. 41–50.